

4監第10号
令和4年8月17日

大町市長 牛越 徹 様
大町市議会議長 二條 孝夫 様

大町市監査委員 鎌倉 幸夫
同 中牧 盛登

工事監査の結果について (報告)

地方自治法第199条第1項及び第5項の規定に基づき、工事監査を実施したので、その結果を同条第9項の規定により報告します。

令和4年度

工事監査結果報告書

大町市監査委員

第1 監査の目的

地方自治法第199条第1項及び第5項の規定に基づき、市の事務事業の執行に係る工事について、当該工事の設計・施工・契約等が適正に行われているかを主眼に監査を実施した。

第2 監査対象工事及び監査対象課

令和3年度に施工した工事のうち、次の6つの工事を監査対象工事とした。

(単位：円)

| 監査対象工事 | 契約方法 | 契約金額 | 工事担当課 |
|-------------------------------------|------|------------|-------|
| 同報系防災行政無線親局更新工事 | 随意契約 | 43,450,000 | 危機管理課 |
| 定住促進住宅建設工事 二重地区建設工事 | 一般競争 | 75,581,000 | 美麻支所 |
| 社会資本交付金舗装修繕工事 市道木崎野口泉線 | 一般競争 | 20,735,000 | 建設課 |
| 農業用施設 農水長寿防減災事業 農河川工作物対策工事 久保・冬水堰地区 | 一般競争 | 27,270,000 | 建設課 |
| 大町温泉郷配湯管布設替工事 6工区 | 一般競争 | 27,423,000 | 上下水道課 |
| 公営簡易水道事業 電気計装更新工事 | 一般競争 | 26,444,000 | 上下水道課 |

第3 監査の期日及び場所

期日 令和4年5月18日、5月20日

場所 議会棟第1会議室及び現地

第4 監査の方法

監査にあたっては、計画設計、仕様、積算、契約事務、支出事務、施工管理及び検査等が適正に行われているかについて、関係書類を調査するとともに契約担当課及び工事担当課職員から説明を聴取した。

また、現地において担当職員の立会いを求め実地調査を行った。

第5 監査の結果

関係書類調査及び現地における実地調査により監査した結果、一部において改善及び検討を要する事項があったものの、概ね適正であると認められた。

なお、個別の意見は別記のとおりである。

工事監査調書

| | |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 工事名 | 同報系防災行政無線親局更新工事 |
| 事業目的 | 市民の生命財産の安全を確保するために、災害時等における情報伝達の迅速・正確・円滑性を図る。 |
| 事業費 | 43,450,000円 |
| 財源状況 | 単費(緊急防災事業債) |
| 施工業者 | (株)日立国際電気長野営業所 |
| 契約方法 | 随意契約(地法自治法施行令第167条の2第1項第2号) |
| 工事概要 | <ul style="list-style-type: none"> ・操作卓更新 ・多重無線廃止及び親局無線送受信装置設置(アプローチ回線変更) ・中継局無線送受信装置更新 ・大町消防署の既設遠隔制御装置撤去及び外部起動付き遠隔制御装置の設置 |
| 監督員 | 消防防災課消防防災係 主事 足立匠 |
| 手続等 | <ul style="list-style-type: none"> ・起工伺 3.4.28 ・業者選定委員会 3.5.13 施工伺 3.5.18 ・見積依頼 3.5.18 ・予定価格調書 3.5.18 ・見積書提出 3.6.2 ・請負契約締結 3.6.2 ・工期 3.6.2～4.3.31 ・前金払 3.7.5 17,000,000円 ・しゅん工年月日 4.2.25 ・しゅん工検査日 4.3.8 ・しゅん工検査員 農林水産課長 ・精算払 4.3.25 26,450,000円 |
| 意見 | <p>1 当該工事は、地方自治法施行令第167条の2第1項第2号を適用し、「一者随意契約」が行われているが、既存システムとの密接性等から「契約の目的物が特定の者でなければ納入できないものである」と認められることから、随意契約は適切であったと判断する。</p> <p>2 随意契約は事務手続きが簡略で、契約の目的や内容に合わせて業者を選定することができる反面、その運用を誤ると、公平性が欠如し相手方の固定化や価格の高止まりなど、公正な取引の確保を損なう可能性があることから次の点に留意され運用されたい。</p> <p>① 工事主管課が作成した随意契約理由は、「熟知している」、「精通している」を理由としているが、その者しか履行できないとする具体的かつ合理的な根拠を明記されたい。</p> <p>② 起工伺に示された設計金額の積算根拠及び予定価格の設定根拠を明確にされたい。</p> <p>③ 事前に聴取した参考見積を基に、その後の価格交渉を経て予定価格を調製しているが、それらの経緯を明らかにした書類を整備保存されたい。</p> <p>④ 企画財政課が作成した「随意契約のガイドライン」の庁内徹底を図るとともに随意契約の際に特定の者が提出した見積金額(契約金額)の妥当性を精査するしくみを検討されたい。</p> |

工事監査調書

| | |
|-------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 工 事 名 | 令和3年度 定住促進住宅建設事業 二重地区建設工事 |
| 事業目的 | 過疎化・高齢化が進む美麻地区において、住環境を整備し、若者を中心に定住の促進を図ることで、人口増及び地域の活性化を推進するため。 |
| 事業費 | 75,581,000円（当初75,240,000 変更増341,000円） |
| 財源状況 | 単費（過疎債59,100,000円） |
| 施工業者 | (株)岡澤組 |
| 契約方法 | 事後審査型一般競争入札(電子入札)最低制限価格適用 |
| 工事概要 | 定住促進住宅の建設 木造2階建て1戸建て(建築面積62.93㎡・延床面積79.48㎡)3棟建設 |
| 監督員 | 美麻支所 産業建設係 主任 高橋大樹 |
| 手続等 | <ul style="list-style-type: none"> ・起工伺 3.5.20 ・業者選定委員会 3.5.25 ・施行伺 3.5.27 ・一般競争入札公告 3.5.27(電子入札 建築工事B級以上 市内本店) ・落札予定価格(税抜) 68,450,000円 ・最低制限価格(税抜) 62,345,046円 ・入札 3.6.23 (2者) ・入札参加資格要件審査・落札者決定 3.6.24 ・請負契約締結 3.6.30 ・工期 3.6.30～3.12.24 ・前金払 3.10.5 30,096,000円 ・変更契約1 3.12.10 工期延長～4.2.14 ・変更契約2 4.1.24 341,000円増 ・しゅん工年月日 4.2.14 ・しゅん工検査日 4.2.28 ・しゅん工検査員 消防防災課長 ・精算払 4.3.25 45,485,000円 |
| 意見 | <ol style="list-style-type: none"> 1 工事関係については特段の意見はない。 2 本事業により整備された定住促進住宅は、応募者数が多く子育て世代の入居により、地域や学校等の活性化に大きな効果をもたらしているものと判断できる。 3 新行及び二重地区に建設された本住宅は、既存集落のはずれにあり民家と距離があるため、地元住民との交流が促進されにくい面があるのではないかとと思われる。自治会等の地域活動に積極的に参加することを入居資格としていることから、今後建設地を検討する際には、個人のプライバシー等に配慮しつつ、移住者が早期に地域に溶け込めるような用地選定を工夫されたい。 4 本住宅は市内在住者も応募可能となっているが、公営住宅法に基づかない市単独の住宅でもあることから、人口をより確保する観点から、入居者の資格を市外在住者に限るなどの見直しを検討されたい。 |

工事監査調書

| | |
|-------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 工 事 名 | 令和2年度(繰越) 社会資本整備総合交付金事業 舗装修繕工事 常盤 泉 市道木崎野口泉線 |
| 事業目的 | 「大町市舗装長寿命化修繕計画(平成29年度策定)」に基づき、早急に補修が必要な路線として位置づけられた当該区間の舗装修繕を実施し、安全で快適な道路環境の保全を図る。 |
| 事業費 | 20,735,000円(当初20,460,000円 変更増275,000円) |
| 財源状況 | 社会資本整備総合交付金 10,200,000円 一般財源 10,535,000円 |
| 施工業者 | (株)傳刀組 |
| 契約方法 | 事後審査型一般競争入札 最低制限価格適用 |
| 工事概要 | 舗装修繕工 L=145.0m W=7.0~10.4m A=1,180m ² 表層工(再生密粒土AS20F) t=5cm 基層工(再生粗粒土AS20) t=5cm 路上再生路盤工(セメント・AS乳剤) t=20cm |
| 監 督 員 | 建設課建設係 主査 太田裕元 |
| 手 続 等 | <ul style="list-style-type: none"> ・起工伺 3.4.13 ・業者選定委員会 3.4.27 ・施行伺 3.5.6 ・一般競争入札公告 3.5.6(電子入札 舗装工事B級以上 市内本店) ・落札予定価格(税抜) 18,920,000円 ・最低制限価格(税抜) 16,530,966円 ・入札 3.5.26(4者) ・入札参加資格要件審査、落札者決定 3.5.28 ・請負契約締結 3.6.3 ・工期 3.6.3~3.9.17 ・変更契約 3.9.13 275,000円増 ・しゅん工年月日 3.9.17 ・しゅん工検査日 3.9.27 ・しゅん工検査員 消防防災課長 ・しゅん工払 3.10.5 20,735,000円 |
| 意 見 | <p>1 設計書の認定及び起工伺の決裁者(専決者)が、支出負担行為の決裁権者と異なっていたので、専決範囲について精査されたい。</p> <p>2 市事務専決代決規程では、「支出負担行為」や「支出命令」、「しゅん工検査」における決裁(専決)区分は明確化されているものの、「設計図書の認定」や「予定価格の決定」「最低制限価格の決定」などについては特段の定めがないので、こうした工事執行にかかわる決裁区分について明確化するよう検討されたい。</p> |

工事監査調書

| | |
|-------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 工 事 名 | 農業水路等長寿命化・防災減災事業 農業用施設管理事業 農業用河川工作物対策工事 久保・冬水堰地区 |
| 事業目的 | 昭和34年に設置された久保・冬水堰は、県営ほ場整備により現在は使用されていない。平成30年7月に発生した豪雨災害の影響により、施設の一部が破損したため、河川管理者である県と協議をしたところ、撤去の指示を受け撤去工事を行うもの。 |
| 事業費 | 27,270,000円(当初24,200,000円 変更増3,070,000円) |
| 財源状況 | 国55% 県42% 市3% |
| 施工業者 | (有)新生興業 |
| 契約方法 | 事後審査型一般競争入札(電子入札) 最低制限価格適用 |
| 工事概要 | 久保・冬水堰 L=207m コンクリート充填工一式 ブロック堤体工2.0型×3~5単位 Σn=68個 |
| 監督員 | 建設課 農地整備係 技師補 勝野絢斗 |
| 手続等 | <ul style="list-style-type: none"> ・起工伺 3.9.9 ・業者選定委員会 3.8.24 ・施行伺 3.9.1 ・一般競争入札公告 3.9.22(電子入札 土木工事C級以上 市内本店) ・落札予定価格(税抜) 24,770,000円 ・最低制限価格(税抜) 21,964,140円 ・入札 3.10.13(4者) ・入札参加資格要件審査・落札者決定 3.10.15 ・請負契約締結 3.10.20 ・工期 3.10.20~4.3.4 ・前金払 3.12.3 9,600,000円 ・変更契約1 4.2.17 3,070,000円増 ・しゅん工年月日 4.3.4 ・しゅん工検査日 4.3.14 ・しゅん工検査員 学校教育課長 ・精算払 4.3.25 17,670,000円 |
| 意見 | <ol style="list-style-type: none"> 1 起工伺及び施工伺の起案日を精査されたい。 2 契約保証金は市財務規則第124条に基づき、金融機関の担保の提供をもって代えているが、金融機関から提出された保証書の写しを請負契約書に添付保存されたい。 3 契約金額500万円以上の請負契約の場合は契約保証金を適用しているが、市財務規則においてその根拠が明確とされていないので精査されたい。 |

工事監査調書

| | |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 工事名 | 令和2年度(繰越)温泉供給事業 大町温泉郷配湯管布設替工事6工区 |
| 事業目的 | 老朽化した大町温泉郷配湯管の布設替え(布設後45年経過) |
| 事業費 | 27,423,000円(当初26,400,000円 変更増1,023,000円) |
| 財源状況 | 単費(北アルプス山麓仁科の里整備基金) |
| 施工業者 | 金森建設(株) |
| 契約方法 | 事後審査型一般競争入札(電子入札)最低制限価格適用 |
| 工事概要 | 温泉配湯管布設替工事 GNG-02(波付鋼管がい装断熱二重架橋ポリエチレン管) φ125 L=155.0m φ 50 L= 50.8m |
| 監督員 | 上下水道課 温泉係兼水道施設係 主任 西澤隼一 |
| 手続等 | <ul style="list-style-type: none"> ・起工伺 2.9.11 ・業者選定委員会 2.9.23 ・施行伺 2.9.24 ・一般競争入札公告 2.9.24(電子入札 水道施設工事B級以上 市内本店) ・落札予定価格(税抜) 24,180,000円 ・最低制限価格(税抜) 21,338,527円 ・入札 2.10.14 (2者) ・入札参加資格要件審査 ・落札者決定 2.10.16 ・請負契約締結 2.10.21 ・工期 2.10.22~3.3.26 ・前金払 2.12.25 10,560,000円 ・変更契約1 3.3.22 ・工期延長~3.4.30 ・変更契約2 3.4.16 変更増1,023,000円 ・しゅん工年月日 3.4.30 ・しゅん工検査日 3.5.13 ・しゅん工検査員 建設課長 ・しゅん工払 3.6.4 16,863,000円 |
| 意見 | <p>1 設計書は市長、起工伺は副市長、予定価格は部長と、それぞれ決裁(専決)権者が異なっていたので精査されたい。</p> <p>2 本事業は平成27年度より着手し令和6年度に完了予定であるが、漏湯量の減少状況や全体の流量変化等、これまでの事業効果を分かり易く検証されたい。</p> |

工事監査調書

| | |
|-------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 工 事 名 | 令和3年度 大町市公営簡易水道事業 電気計装更新工事 |
| 事業目的 | 美麻簡水の監視装置と上水道の監視装置の統一化を図る。 (クラウド化、R2八坂簡水・上水道整備済) |
| 事業費 | 26,444,000円(当初26,730,000円 変更減286,000円) |
| 財源状況 | 単費(簡水債50% 過疎債50%) |
| 施工業者 | 中信アスナ(株) |
| 契約方法 | 事後審査型一般競争入札(電子入札)最低制限価格適用 |
| 工事概要 | 遠隔監視装置設置 … 8 箇所 計装盤 … 1 箇所 |
| 監 督 員 | 上下水道課 水道施設係 主査 倉科芳久 |
| 手 続 等 | <ul style="list-style-type: none"> ・起工伺 3. 5. 19 ・業者選定委員会 3. 5. 25 ・施行伺 3. 5. 27 ・一般競争入札公告 3. 5. 27(電子入札 電気通信工事総合評定800点以上 大北、安曇野市、松本市) ・落札予定価格(税抜) 26,260,000円 ・最低制限価格(税抜) 24,142,698円 ・入札 3. 6. 16 (2者) ・入札参加資格要件審査 ・落札者決定 3. 6. 17 ・請負契約締結 3. 6. 21 ・工期 3. 6. 21～4. 1. 28 ・変更契約1 3. 12. 24 工期延長～4. 3. 25 ・変更契約2 4. 2. 16 変更減286,000円 ・しゅん工年月日 4. 3. 25 ・しゅん工検査日 4. 4. 15 ・しゅん工検査員 建設課長 ・しゅん工払 4. 6. 4 26,440,000円 |
| 意 見 | <p>従来の監視方式は、担当者が登庁しなければ異常事態が把握できなかったが、整備された新システムは、ICT通信技術を活用しクラウドサービスを通じて携帯端末等により、いつでもどこでも監視・管理することができるようになった。</p> <p>本事業により市内全域にわたり、上水道ならびに簡易水道の監視装置の統一化が図られ、漏水等の緊急事態には迅速な初動対応が可能となり、住民サービスの向上が期待できる。また、維持管理面においても通信料が約35%削減することができたなど経費削減も図られている。</p> <p>この新システムを有効活用し、業務の効率化を進めるとともに更なる安定供給に向け努められたい。</p> |